



**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Четвертая сессия

Женева, 28 сентября – 2 октября 2015 года

Пункт 5 b) ii) предварительной повестки дня*

**Осуществление в интересах достижения цели рационального
регулирования химических веществ к 2020 году: возникающие вопросы
политики и другие вопросы, представляющие интерес: предложение в
отношении крайне опасных пестицидов в качестве вопроса,
представляющего интерес**

Предложение в отношении крайне опасных пестицидов

Записка секретариата

1. Секретариат имеет честь распространить предложение о мерах для решения проблемы крайне опасных пестицидов, подготовленное Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Организацией Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) (см. приложение).
2. Часть I предложения включает в себя проект резолюции для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии, тогда как часть II содержит предлагаемую стратегию по решению проблемы крайне опасных пестицидов в контексте Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Предлагаемая стратегия в значительной мере основывается на существующих мероприятиях, инструментах, механизмах и принципах, направленных на достижение к 2020 цели рационального регулирования химических веществ. Она определяет функции и действия для всех заинтересованных субъектов Стратегического подхода для улучшения результатов посредством укрепления сотрудничества и активного участия.
3. На своем втором совещании Рабочая группа открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ обсудила проблему крайне опасных пестицидов и предложила ФАО, ЮНЕП и ВОЗ оказать содействие многостороннему процессу разработки предложения для рассмотрения Конференцией на ее четвертой сессии с учетом решений, принятых на региональных совещаниях Стратегического подхода в регионах Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, предложения от Африканского региона и неофициального документа ФАО, представленного на втором совещании Рабочей группы, а также соответствующих положений докладов о работе других региональных совещаний и соответствующих информационных документов второго совещания. На своем втором совещании Рабочая группа далее просила о проведении между заинтересованными субъектами консультаций по вопросам крайне опасных пестицидов с использованием средств электронной связи.
4. Проект предложения был направлен 17 апреля 2015 года заинтересованным субъектам Стратегического подхода для получения их откликов в срок до 18 мая 2015 года. Он был размещен на веб-сайте Стратегического подхода и направлен координационным центрам Стратегического подхода для получения их откликов по каналам электронной почты. В ответ

* SAICM/ICCM.4/1.

на просьбы заинтересованных субъектов срок предоставления вклада был продлен до 1 июня 2015 года. В течение срока предоставления замечаний был получен вклад от 20 заинтересованных субъектов¹. Также были учтены отклики, полученные от заинтересованных субъектов по истечении срока предоставления замечаний.

5. Проект предложения был также направлен Бюро четвертой сессии Конференции для рассмотрения на его очном заседании, состоявшемся 30 апреля и 1 мая 2015 года.

6. В ходе проведенных в увязке друг с другом совещаний Конференций Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 6 мая 2015 года было организовано параллельное мероприятие, с тем чтобы получить отклики в отношении предложения и обсудить общие потребности и проблемы для продолжения работы. В мероприятии приняли участие 65 участников.

7. Конференция, возможно, пожелает провести обзор проекта резолюции и предлагаемой стратегии и рассмотреть их.

¹ Координаторы от: Бурунди, Ганы, Египта, Камеруна, Колумбии, Латвии, Мадагаскара, Маврикия, Марокко, Новой Зеландии, Объединенной Республики Танзания, Соединенных Штатов Америки, Турции, Швейцарии, Эфиопии, «Кроплайф Интернэшнл», Международной сети по ликвидации СОЗ, Международного союза работников пищевой, сельскохозяйственной, гостиничной, ресторанной, обслуживающей, табачной и смежных отраслей, Ассоциации экологического образования и охраны птиц Марокко и Сектора по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

Приложение

Предложение в отношении крайне опасных пестицидов, разработанное Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организацией здравоохранения

1. Настоящее предложение включает в себя:
 - а) в части I – проект резолюции в отношении крайне опасных пестицидов для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии;
 - б) в части II – предлагаемую стратегию по решению проблемы крайне опасных пестицидов в контексте Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.
2. Конференция, возможно, пожелает провести обзор проекта резолюции и предлагаемой стратегии и рассмотреть их.

Часть I

Проект резолюции в отношении крайне опасных пестицидов

3. Конференция, возможно, пожелает принять резолюцию следующего содержания:

Конференция,

сознавая изложенную в пункте 23 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию основополагающую цель обеспечения к 2020 году того, чтобы химические вещества производились и использовались таким образом, чтобы свести к минимуму значительное неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду,

признавая, что крайне опасные пестициды вызывают неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды во многих странах, в частности, в странах с низким и средним уровнем доходов,

отмечая с удовлетворением пересмотренный Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами (2014 года) Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения, который уделяет особое внимание крайне опасным пестицидам, а также значительную работу, которую осуществляет Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирная организация здравоохранения и другие субъекты по повышению осведомленности, информированию и предоставлению указаний органам, регулирующим обращение с пестицидами, промышленным кругам, гражданскому обществу и другим заинтересованным субъектам в области выявления и устранения недопустимых рисков, связанных с крайне опасными пестицидами,

признавая, что потребуются дополнительные действия всех заинтересованных субъектов в отношении крайне опасных пестицидов, чтобы достичь целей Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ,

приветствуя инициативу Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организации здравоохранения разработать в консультации с другими заинтересованными субъектами предложение стратегии по решению проблемы крайне опасных пестицидов в контексте Стратегического подхода,

 1. *постановляет* принять стратегию по решению проблемы крайне опасных пестицидов в контексте Стратегического подхода, изложенную в части II предложения в отношении крайне опасных пестицидов;

2. *призывает* всех заинтересованных субъектов предпринять согласованные усилия для осуществления стратегии на местном, национальном, региональном и международном уровнях;
3. *приветствует* предложение Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организации здравоохранения, касающееся разработки механизмов международной координации в контексте Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ;
4. *предлагает* Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирной организации здравоохранения и секретариату Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ оказать содействие заинтересованным субъектам в подготовке отчетности о прогрессе в деле осуществления стратегии для представления Конференции на ее пятой сессии.

Часть II

Предлагаемая стратегия по решению проблемы крайне опасных пестицидов в контексте Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ

I. Общая информация

1. Настоящее предложение стратегии по решению проблемы крайне опасных пестицидов в контексте Стратегического подхода было разработано Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в консультации с заинтересованными субъектами Стратегического подхода. Оно сообразуется с рядом элементов общей направленности и указаний для достижения намеченной на 2020 год цели рационального регулирования химических веществ и может, таким образом, рассматриваться в качестве компонента усилий по достижению цели 2020 года.
2. Поддержка деятельности в отношении крайне опасных пестицидов была выражена в рамках различных международных форумов, в том числе на третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, на втором совещании Рабочей группы открытого состава Конференции и на региональных совещаниях Стратегического подхода (см. приложение) и в рамках Совета ФАО, а также посредством ряда мероприятий, осуществляемых в рамках Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях

II. Соображения

3. Многие заинтересованные субъекты Стратегического подхода призвали к принятию мер, предоставлению руководящих указаний и поддержки для борьбы с проблемой крайне опасных пестицидов, которые являются значимой причиной острых отравлений, хронических проблем со здоровьем и ущерба окружающей среде. Более эффективное осуществление существующих механизмов регулирования химических веществ позволит укрепить контроль за крайне опасными пестицидами. Стратегический подход, благодаря многоотраслевому и многостороннему характеру, идеально подходит для осуществления основанной на сотрудничестве и широком участии стратегии по содействию индивидуальным усилиям заинтересованных субъектов в деле поэтапного отказа от крайне опасных пестицидов. Такая стратегия может позволить существенно снизить риски, связанные с группой крайне опасных химических веществ, в период 2015-2020 годов. Настоящая стратегия, таким образом, внесет важный вклад в достижение к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ, изложенной в Глобальном плане действий Стратегического подхода, и осуществление общей направленности и указаний.
4. В более широком контексте Организации Объединенных Наций условиями претворения в жизнь предлагаемых целей устойчивого развития являются, в частности, усилия по содействию устойчивому развитию сельского хозяйства (цель 2), здоровому образу жизни и

благополучию (цель 3), устойчивому управлению водными ресурсами (цель 6), обеспечению достойных условий работы (цель 8), рациональному использованию экосистем суши и приостановлению процесса утраты биоразнообразия (цель 15). В рамках каждой из этих целей призыв к сокращению использования крайне опасных пестицидов мог бы внести существенный вклад за счет снижения воздействия, и, следовательно, негативных последствий для здоровья и окружающей среды от этих пестицидов.

5. FAO и ВОЗ совместно обеспечивают работу секретариата для Совместного совещания по обращению с пестицидами, которое представляет собой группу независимых международных экспертов и на котором также присутствуют наблюдатели от других межправительственных организаций, пестицидной промышленности и неправительственных организаций. Совместное совещание содействовало разработке критериев определения крайне опасных пестицидов, а также подготовке определения крайне опасных пестицидов в Международном кодексе поведения в области обращения с пестицидами. Крайне опасные пестициды определяются как «пестициды, которые в соответствии с такими принятыми на международном уровне системами классификации, как система ВОЗ или СГС, или с перечнями соответствующих обязательных международных соглашений или конвенций, представляют по общему признанию особенно высокий уровень крайней или постоянной опасности для здоровья или окружающей среды. Помимо этого, пестициды, которые могут нанести существенный или необратимый вред здоровью или окружающей среде при их использовании в какой-либо стране, могут рассматриваться или считаться» как крайне опасные.

6. Что касается условий использования, статья 7.5 Кодекса гласит, что «Запрет на импорт, распределение, продажу и закупку» крайне опасных «пестицидов может вводиться в том случае, если по результатам оценки рисков можно сделать вывод о том, что меры по смягчению рисков или надлежащие методы сбыта не обеспечивают допустимого уровня риска для людей и окружающей среды при работе с таким продуктом». Другие статьи Кодекса также содержат рекомендации относительно действий, направленных на снижение рисков, связанных с пестицидами, например:

а) Статья 3.6: Следует избегать использования пестицидов, для работы с которыми и для применения которых требуются неудобные, дорогостоящие или труднодоступные средства индивидуальной защиты, особенно в случаях мелких потребителей, работающих в условиях тропического климата; и

б) Статья 5.2.4.1: [...Пестицидная промышленность должна] прилагать все разумные усилия для снижения риска, связанного с пестицидами, путем распространения менее токсичных составов.

7. О необходимости принятия мер в отношении крайне опасных пестицидов убедительно свидетельствуют данные ВОЗ о воздействии пестицидов на здоровье². По данным ВОЗ, крайне опасные пестициды могут оказывать острое и/или хроническое токсическое воздействие и представляют повышенную опасность для детей из-за того, что они меньше взрослых, и, следовательно, подвергаются пропорционально большему воздействию. Также существует возможность неблагоприятных последствий в важнейшие периоды развития ребенка. Хроническое воздействие крайне опасных пестицидов может привести к последствиям для кожи, глаз, нервной системы, сердечно-сосудистой системы, желудочно-кишечного тракта, печени, почек, репродуктивной системы, эндокринной системы и крови, а также может влиять на иммунную систему. В научной литературе рост числа раковых заболеваний и расстройств развития связывается с воздействием некоторых групп пестицидов. Применение крайне опасных пестицидов приводило к проблемам со здоровьем и смертельным случаям во многих частях мира, зачастую в результате воздействия, связанного с характером работы, а также случайного или преднамеренного отравления. Имеющиеся данные носят слишком ограниченный характер, чтобы оценить глобальное воздействие пестицидов на здоровье; вместе с тем, по оценкам, в 2002 году глобальные последствия самоотравлений (самоубийств) через попадание пестицидов внутрь организма, которое можно было предотвратить, проявились в смерти 186 000 человек, а показатель DALY составил 4 420 000 лет (годы жизни, утраченные в результате инвалидности).

8. Фактологические доказательства, приведенные в докладе ЮНЕП 2013 года под заглавием «*Cost of Inaction on the Sound Management of Chemicals*» («Цена бездействия в области рационального регулирования химических веществ»), также свидетельствуют о необходимости принятия мер по снижению рисков, связанных с применяемыми пестицидами.

²

www.who.int/ipcs/assessment/public_health/pesticides/ru.

В докладе приводится оценка расходов на здравоохранение, связанных с воздействием пестицидов в Африке к югу от Сахары в период 2005-2020 годов, которая, при отсутствии каких-либо профилактических мер по сокращению риска, составляет по меньшей мере в 97 млрд. долл. США. Возможности органов, регулирующих обращение с пестицидами в развивающихся странах, серьезно ограничены.

9. Возможности регистрационных органов в развивающихся странах для проведения оценки риска в рамках процесса регистрации пестицидов зачастую очень ограничены. Исследование ФАО выявило, что в 97 процентах из 109 развивающихся стран в регистрации и регулировании пестицидов занято меньше 6 человек и что в 77 процентах из них регистрацией пестицидов занимается не более 2 технических сотрудников. Почти ни в одной развивающейся стране нет аналитических лабораторий, в которых может проводиться полный анализ пестицидных составов, включая производственные примеси, чтобы определить качество используемых пестицидов, и такие лаборатории есть только в нескольких странах с переходной экономикой. Подобным образом, отсутствие возможностей для проведения анализа для проверки на наличие остатков пестицидов не позволяет национальным органам выявлять наличие пестицидов в продуктах питания, воде, организмах людей и в окружающей среде.

III. Текущая работа

10. Организациями, участвующими в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ)³, ведется значительная работа по сокращению рисков, связанных с пестицидами, включая следующее:

a) пакет инструментов МПРРХВ для принятия решений в области регулирования химических веществ: включает блок схем регулирования пестицидов (ведется разработка пакета инструментов в поддержку оценки пестицидов для целей регистрации);

b) Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами: обеспечивает основу для регулирования пестицидов для всех государственных и частных организаций, занятых в производстве, регулировании и управлении пестицидами или связанных с ними. Обновленный Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами был утвержден Конференцией ФАО в июне 2013 года и был признан Исполнительным комитетом ВОЗ в январе 2014 года. Кодекс служит ориентиром в отношении работы по рациональному регулированию пестицидов на протяжении их жизненного цикла, в частности, для правительственных органов и пестицидной промышленности. Кодекс подкрепляется дополнительными техническими руководящими указаниями. В новом Кодексе особое внимание уделяется крайне опасным пестицидам, а также ведется разработка технических руководящих указаний в отношении крайне опасных пестицидов;

c) совместное совещание ФАО/ВОЗ по управлению использованием пестицидов: предоставляет консультации по вопросам, касающимся регулирования, управления и использования пестицидов, и оповещает о новых достижениях, проблемах или вопросах, которые по другим причинам заслуживают внимания. В частности, Совместное совещание предоставляет ФАО и ВОЗ рекомендации по осуществлению Международного кодекса поведения в области обращения с пестицидами. Совместное совещание сочетает экспертную группу ФАО по управлению использованием пестицидов и экспертную группу ВОЗ по биологии и контролю за переносчиками болезней. Совместное совещание согласовало критерии для определения крайне опасных пестицидов;

d) ФАО, ВОЗ и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР): оказывают содействие комплексной борьбе с вредителями и комплексной борьбе с переносчиками болезней как инструментам для достижения целей в области борьбы с вредителями, чтобы уменьшить риски, связанные с крайне опасными пестицидами и другими пестицидами;

e) Всемирный банк: в 1998 году выпустил охранную политику в области борьбы с вредителями, которая является обязательной для всех проектов, финансируемых Банком. Она предусматривает, что помощь Всемирного банка, связанная с защитой урожая, должна соответствовать комплексным подходам к борьбе с вредителями, и не разрешает финансирование продуктов, состав которых попадает в классы опасности ВОЗ Ia и Ib или в

³ В частности, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк, Международная организация труда, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация экономического сотрудничества и развития и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций.

класс II, если а) в стране нет ограничений на их распространение и применение; или б) они, вероятно, будут использоваться или будут доступными для рабочих, фермеров или других лиц, не прошедших обучения, не располагающих оборудованием и сооружениями для надлежащей обработки, хранения и применения этих продуктов. За соблюдением этой политики ведется строгий контроль;

f) рекомендованная ВОЗ классификация пестицидов по степени опасности: приводит рекомендованные классификации опасности пестицидов, основанные главным образом на остроте риска для здоровья человека (в некоторых случаях с учетом других серьезных рисков, помимо острой пероральной или кожной токсичности). Также представлены категории опасности острой токсичности СГС. Классификация широко используется органами, регулирующими обращение с пестицидами в развивающихся странах, чтобы проводить различие между более и менее опасными пестицидами и обеспечивать руководство при размещении предупреждений об опасности на этикетках пестицидов;

g) Программа оценки пестицидов ВОЗ (ПОПВОЗ): поощряет и координирует тестирование и оценку пестицидов для целей здравоохранения через участие правительств, научно-исследовательских институтов и производителей пестицидов и оборудования для применения пестицидов. Рекомендации ПОПВОЗ предоставляют указания по закупкам пестицидов для целей здравоохранения (в том числе обработанных инсектицидами противомоскитных сеток) правительствам и учреждениям по оказанию помощи для борьбы с переносчиками болезней;

h) совместное совещание по остаточным пестицидам: предоставляет консультации по допустимым уровням остатков пестицидов в продуктах питания. В рамках этой совместной деятельности ВОЗ и ФАО ведется анализ токсикологических данных для установления обоснованных с медицинской точки зрения ориентировочных показателей для пестицидов. Данные по остаткам пестицидов рассматриваются для определения максимальных остаточных уровней (МОУ) и составляют основу Кодекса МОУ, который играет основополагающую роль для международной торговли продуктами питания и сельскохозяйственной продукцией;

i) совместное совещание по спецификациям пестицидов: готовит рекомендации по техническим характеристикам пестицидов, которые используются при разработке нормативно-правовых положений для определения качества пестицидов и обеспечения торговли той же продукцией, что была зарегистрирована; наличие спецификаций также облегчает регистрацию «эквивалентных» продуктов от других производителей посредством «процедуры эквивалентности». Надлежащее использование спецификаций может также помочь контролировать торговлю контрафактными, незарегистрированными, фальсифицированными или другим образом несоответствующими пестицидами;

j) Рабочая группа ОЭСР по пестицидам: учредила экспертную группу по комплексной борьбе с вредителями в рамках своей работы по снижению риска. Ее цели заключаются в содействии координации и обмену информацией о комплексной борьбе с вредителями (в особенности благодаря portalу по КБВ, размещенному на веб-сайте ОЭСР), поощрению и разработке политики в пользу утверждения и осуществления комплексной борьбы с вредителями, разработке показателей внедрения и эффективности комплексной борьбы с вредителями, а также в содействии повышению осведомленности общественности и компаний, занятых в системе производства и сбыта продуктов питания, о комплексной борьбе с вредителями;

k) Целевой фонд Программы ускоренного запуска проектов Стратегического подхода: финансирует проекты по снижению рисков, связанных с крайне опасными пестицидами, в двух странах, с использованием международного опыта, предоставляемого ФАО;

l) Целевой фонд Специальной программы: как ожидается, будет создан в 2015 году для оказания поддержки странам в укреплении национальных органов и потенциала для регулирования химических веществ, включая пестициды, и тем самым снижения рисков, связанных с их использованием.

11. Следующие конвенции и механизмы по химическим веществам и отходам вносят значительный вклад в снижение риска, связанного с пестицидами:

а) Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле: оказывает странам поддержку в принятии обоснованных решений через процедуру предварительного обоснованного согласия о ввозе и использовании отдельных особенно

опасных пестицидов. Она предоставляет странам механизмы для подачи отчетности о неблагоприятном воздействии на здоровье человека и/или окружающую среду крайне опасных пестицидов в условиях их применения. Конвенция обязывает ее Стороны уведомлять об итоговых нормативно-правовых мерах, принятых в целях запрещения или строгого ограничения пестицидов вследствие их неблагоприятного воздействия;

b) Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях: оказывает странам поддержку в ликвидации производства, использования и непреднамеренных выбросов стойких органических загрязнителей. Шестнадцать химических веществ, рассматриваемых Конвенцией в настоящее время, являются пестицидами;

c) Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением: направлена на сокращение образования опасных отходов и содействие экологически обоснованному регулированию опасных отходов, включая отходы от пестицидов. В рамках Конвенции были разработаны технические руководящие принципы и руководства с целью оказания помощи странам в деле экологически обоснованного регулирования отходов от пестицидов;

d) Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой: направлен на достижение отказа от производства и использования озоноразрушающих веществ, одно из которых (бромистый метил) является пестицидом;

e) Минаматская конвенция по ртути: направлена на достижение отказа от применения ртути в пестицидах, биоцидах и локальных антисептиках;

f) Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ: помогает странам более точно классифицировать и более четко маркировать химические вещества, которые представляют как острые, так и долгосрочные угрозы для здоровья человека или окружающей среды. Применение Согласованной на глобальном уровне системы к пестицидам помогает повышать качество информирования пользователей о связанных с ними угрозах, и, таким образом, помогает делать более осознанный выбор.

12. Перечисленные конвенции, однако, касаются конкретных подгрупп химических веществ, в то время как Стратегический подход охватывает все химические вещества. Таким образом, крайне опасные пестициды, которые не рассматриваются в рамках вышеупомянутых конвенций, еще предстоит выявить и принять соответствующие меры по ним в рамках стратегии Стратегического подхода в отношении крайне опасных пестицидов.

IV. Основные группы заинтересованных субъектов

A. Регулирующие органы

13. Государственные и региональные власти, ответственные за нормативно-правовой контроль над пестицидами и регистрацию пестицидов, играют первостепенную роль в решении проблемы крайне опасных пестицидов. Они могут инициировать обзоры зарегистрированных пестицидов и изменять регистрационный статус, чтобы ограничить их использование или отказаться от него. Они также могут обеспечивать принятие согласованных мер на уровне государства или региона для проведения обзора потребностей в области охраны производств и здоровья человека, соблюдение законодательства в области пестицидов, включая инспекцию на пограничных переходах и в пунктах продажи, и разрабатывать политику.

B. Службы распространения сельскохозяйственных знаний и консультационные службы по вопросам здравоохранения

14. Службы распространения сельскохозяйственных знаний и специализированные службы по защите растений, как правило, хорошо осведомлены о типах, причинах использования и порядке использования пестицидов. Как таковые, они могут предоставлять регулирующим органам информацию о сохраняющихся законных и незаконных видах применения крайне опасных пестицидов, обстоятельствах применения и возможных альтернативах. Они также должны играть ключевую роль в образовании фермеров в вопросах альтернатив или других мер по снижению риска. Консультационные службы по вопросам здравоохранения играют ключевую роль в обеспечении того, что рекомендуемые или покупаемые для борьбы с переносчиками болезней пестициды являются подходящими и действенными для данной ситуации, при одновременной минимизации рисков для здоровья человека и/или окружающей среды.

C. Медицинские службы и токсикологические центры

15. Посредством медицинских служб и токсикологических центров министерства здравоохранения выполняют ключевую роль в сборе данных о случаях отравлений, которые могут указывать на крайне опасные пестициды, требующие внимания. Информация о пестицидах и областях применения, связанных с высокой частотностью отравлений, позволяет принимать целенаправленные меры.

D. Фермерские организации и сети

16. Фермеры играют решающую роль в борьбе с вредителями в сельском хозяйстве, являясь основными пользователями пестицидов; именно им необходимо понимать риски, связанные с использованием крайне опасных пестицидов и знать о возможных альтернативах, чтобы принимать обоснованные решения и меры по снижению рисков негативного воздействия на их здоровье и окружающую среду. Существуют обширные местные сети фермеров, иногда на национальном, региональном и международном уровнях. Такие сети могут обладать глубокими и широкими знаниями в области комплексной борьбы с вредителями на основе агроэкологических подходов или органического земледелия. Такие знания, полученные благодаря многолетнему опыту как в сельском хозяйстве без использования крайне опасных пестицидов, так и в оказании помощи другим фермерам, могут помочь заинтересованным субъектам принимать обоснованные меры по поэтапному отказу от крайне опасных пестицидов. Обмен знаниями лучше всего проводить посредством обмена информацией и обучения одних фермеров другими через практические сообщества, такие как программы ФАО по практическому обучению фермеров. Учебные поездки для фермеров, интервью, размещенные на веб-сайте «YouTube», приложения в социальных сетях, среди прочего, также могут иметь пользу.

E. Профсоюзы и организации работников сельского хозяйства

17. Работники сельского хозяйства и работники, непосредственно осуществляющие применение пестицидов, подвергаются самому высокому риску воздействия крайне опасных пестицидов в ходе своей повседневной работы, особенно в случаях недостаточности или отсутствия личной защиты или информации о вреде пестицидов, которые они используют. Поэтому организации работников сельского хозяйства играют ключевую роль в решении проблемы крайне опасных пестицидов. Профсоюзы и группы и сети работников сельского хозяйства на национальном, региональном и международном уровнях проводят кампании по повышению безопасности и улучшению условий труда с точки зрения охраны здоровья. Эти усилия по обеспечению осведомленности и сокращению воздействия на работников крайне опасных пестицидов являются важными направлениями деятельности. Показательным примером является работа Международного союза работников пищевой, сельскохозяйственной, гостиничной, ресторанной, обслуживающей, табачной и смежных отраслей в Африке, которая включает обучение и мониторинг случаев отравлений на крупных плантациях для содействия соблюдению конвенций Международной организации труда и Международного кодекса поведения ФАО/ВОЗ.

F. Частный сектор

18. Пестицидная промышленность, которая производит и разрабатывает пестициды, играет важную роль в предоставлении их национальным регулирующим органам для регистрации и в стимулировании продаж средствами маркетинга, консультирования и рекламы. Другие компании также могут импортировать, распространять и продавать пестициды. На каждом этапе цепочки производства, распределения и сбыта компании могут принимать решения о том, какие продукты будут представлены. Такие решения могут также влиять на состав пестицидов, размер и тип упаковки, на то, кто будет продавать этот продукт, и кому. При планировании своей деятельности компании могут реагировать на глобальные проблемы и переходить от использования крайне опасных пестицидов на менее опасные продукты.

19. Организация «Кроплайф интернешнл», представляющая производителей пестицидов, в основе работы которых лежат научные исследования, обязалась принять со своими членами и другими партнерами меры, чтобы определить, оценить и смягчить риски, связанные с пестицидами, которые отвечают обновленному набору критериев для крайне опасных пестицидов⁴. Такие меры могут содействовать осуществлению общих стратегий по снижению

⁴ См. SAICM/OEWG.2/INF/21, приложение I.

риска и стремлению сообщества Стратегического подхода снизить связанные с крайне опасными пестицидами риски в обозримые сроки.

20. К участию в работе по снижению риска следует пригласить другие организации частного сектора, в том числе владельцев и операторов первичных сельскохозяйственных производственных объектов (плантаций, теплиц, ферм и т.д.), поставщиков биологических средств контроля и других нехимических средств по борьбе с вредителями.

21. Особую роль играют предприятия, занимающиеся обработкой пищи, волокон и возобновляемого сырья, крупные предприятия розничной торговли и частные организации по стандартизации, которые определяют стандарты для производителей, включающие инструкции, связанные с борьбой с вредителями и регулированием пестицидов. Причины, по которым эти организации могут ликвидировать крайне опасные пестициды из производственной цепочки, включают требования к остаточным количествам в странах назначения (например, в Европейском союзе больше не производится регистрация многих крайне опасных пестицидов, что означает, что любые остаточные количества таких соединений в сельскохозяйственной продукции приведут к запрету на его импорт) или запросы организаций или потребителей, связанные с социально и экологически ответственным производством.

G. Гражданское общество

22. Неправительственные организации в рамках сообщества Стратегического подхода подчеркнули необходимость принятия мер в отношении крайне опасных пестицидов для охраны здоровья пользователей пестицидов и сельских сообществ, подвергающихся воздействию пестицидов в жилой и трудовой среде, потребителей пищи, содержащей остаточные количества пестицидов, и окружающей среды, в том числе биологического разнообразия, которое жизненно важно для устойчивого сельскохозяйственного производства.

23. Сеть по борьбе с пестицидами (ПАН) и Международная сеть по ликвидации СОЗ (IPEN) выдвинули предложение, согласно которому следует четко указывать наличие крайне опасных пестицидов для повышения качества информирования регулирующих органов и пользователей пестицидов; выявить альтернативы крайне опасным пестицидам, особенно нехимические экосистемные подходы к борьбе с вредителями, и распространять информацию о них; укреплять потенциал регулирующих органов в развивающихся странах, чтобы определить очередность необходимых мер по замещению крайне опасных пестицидов; и поощрять и поддерживать фермеров в деле замещения крайне опасных пестицидов на устойчивые стратегии борьбы с вредителями с применением нехимических средств.

24. В развивающихся странах наблюдается нехватка действующих или имеющих необходимый потенциал неправительственных организаций для оценки и мониторинга действенности и применения пестицидов на местном уровне. Настоящая стратегия также направлена на поощрение деятельности правительств, частного сектора и научных кругов по развитию и укреплению этого типа работы, осуществляемой неправительственными организациями.

H. Научное сообщество

25. Научное сообщество подчеркнуло необходимость поэтапного отказа от крайне опасных пестицидов и играет важную роль в предоставлении информации как о последствиях воздействия крайне опасных пестицидов, так и эффективных агроэкосистемных подходов к борьбе с вредителями.

V. Пробелы

26. Сохраняющиеся пробелы и последствия для цели 2020 года, приведенные в порядке 11 основных элементов общей направленности и указаний, включают⁵:

а) в некоторых странах до сих пор нет эффективных правовых рамок и институционального потенциала для решения проблемы пестицидов на всех этапах их жизненных циклов;

⁵ Более подробное рассмотрение пробелов приводится в записке секретариата о проведенном Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ анализе усилий по осуществлению Глобального плана действий Стратегического подхода (SAICM/OEWG.2/INF/5).

- b) ограниченность механизмов и потенциала правоприменения означает, что крайне опасные пестициды по-прежнему доступны на законных основаниях или незаконно, широко применяются и часто применяются ненадлежащим образом;
- c) неполное осуществление международных документов, касающихся крайне опасных пестицидов, в том числе Роттердамской конвенции, Международного кодекса поведения в области обращения с пестицидами и экологически обоснованного регулирования и удаления пестицидных отходов в рамках Базельской конвенции;
- d) ограниченность механизмов координации между соответствующими заинтересованными субъектами и между секторами сельского хозяйства, здравоохранения и охраны окружающей среды во многих странах;
- e) неэффективные системы для сбора и обмена данными по крайне опасным пестицидам во всех соответствующих заинтересованных субъектах, а также недостаточность исследований воздействия крайне опасных пестицидов и альтернатив им;
- f) непоследовательность в привлечении промышленных кругов к решению проблемы рисков, связанных с крайне опасными пестицидами на всех этапах их жизненных циклов;
- g) недостаточность или отсутствие работы с социально-экономическими факторами и планирования в области развития может способствовать применению крайне опасных пестицидов, особенно в случае их более низкой цены;
- h) недостаточность потенциала для оценки рисков, связанных с крайне опасными пестицидами, и для сокращения рисков во многих развивающихся странах;
- i) отсутствие или крайняя ограниченность потенциала по реагированию на случаи отравлений и химических аварий, связанных с крайне опасными пестицидами;
- j) недостаточность мониторинга и оценки на национальном уровне в отношении влияния крайне опасных пестицидов на здоровье человека и окружающую среду и нехватка глобальных данных;
- k) низкая осведомленность об экологически обоснованных и более безопасных альтернативах крайне опасным пестицидам, особенно на местном уровне (например, на фермах), где осведомленность о таких альтернативах может отсутствовать.

VI. Принятие мер в отношении крайне опасных пестицидов

27. FAO и ВОЗ завершают работу над подготовкой руководящих указаний в отношении крайне опасных пестицидов, основные шаги которых включают:

- a) выявление крайне опасных пестицидов среди применяющихся пестицидов посредством сопоставления перечня зарегистрированных пестицидов с критериями крайне опасных пестицидов;
- b) проведение оценки потребностей и рисков для выявленных крайне опасных пестицидов;
- c) подготовку и принятие соответствующих мер по смягчению риска. Меры по смягчению риска могут иметь директивный или административный характер и могут варьироваться от запрета продукции до обучения ее надлежащему применению.

28. По возможности, приоритетное внимание должно быть уделено внедрению комплексной борьбы с вредителями или комплексной борьбы с переносчиками болезней, которая оптимальным образом задействует агроэкологические подходы и сокращает зависимость от пестицидов. Этот подход безоговорочно поддерживается широким кругом международных политических документов, включая документы FAO, ВОЗ, Всемирного банка и Комитета содействия развитию ОЭСР. Таким образом, проверка и обмен информацией об альтернативах применению крайне опасных пестицидов на основе комплексной борьбы с вредителями или комплексной борьбы с переносчиками болезней должна быть ключевым элементом любых мер по решению проблемы крайне опасных пестицидов.

29. Ключевую роль в деятельности по снижению связанных с крайне опасными пестицидами рисков, осуществляемой правительствами, составляет принятие необходимого законодательства или учреждение надлежащих органов, регулирующих обращение с пестицидами на национальном или региональном уровнях. Странам с ограниченными

ресурсами особо рекомендуется сотрудничество по вопросам регулятивной деятельности с региональными партнерами. Власти должны иметь полномочия для принятия и претворения в жизнь обоснованных решений о политике в области борьбы с вредителями и о том, какие пестициды или другие меры борьбы с вредителями могут использоваться в их странах и для каких целей.

A. Согласование действий в рамках Стратегического подхода

30. Заинтересованным субъектам Стратегического подхода необходимо принять во внимание непрерывную работу по повышению информированности и осведомленности и предоставлению указаний органам, регулирующим обращение с пестицидами, промышленности, гражданскому обществу и другим заинтересованным субъектам по выявлению и устранению неприемлемых рисков, связанных с крайне опасными пестицидами. В некоторых случаях эти существующие инициативы уже получают финансирование, и нужна только небольшая работа для согласования таких инициатив с целями настоящего предложения и Глобального плана действий Стратегического подхода и общей направленности и указаний.

31. В целях обеспечения согласованности заинтересованные субъекты Стратегического подхода должны руководствоваться следующим:

- a) определением крайне опасных пестицидов, содержащемся в Международном кодексе поведения в области обращения с пестицидами, принятом Конференцией ФАО и признанным Исполнительным комитетом ВОЗ;
- b) критериями крайне опасных пестицидов, разработанными совещаниями групп независимых экспертов ФАО/ВОЗ (Совместное совещание по обращению с пестицидами);
- c) ожидаемыми руководящими принципами в отношении крайне опасных пестицидов, разработку которых завершает Совместное совещание ВОЗ/ФАО по обращению с пестицидами.

32. Большинство регуляторов и потребителей пестицидов приходится на сектора сельского хозяйства и здравоохранения, которые не в достаточной мере представлены на площадке Стратегического подхода. Стратегия предусматривает средства для содействия участию этих секторов в Стратегическом подходе.

B. Основные направления для согласованных действий

33. На снижении рисков, связанных с крайне опасными пестицидами, сосредоточен ряд областей работы и мероприятий в Глобальном плане действий и ряд элементов общей направленности и указаний для достижения к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ. Заинтересованные субъекты, осуществляющие деятельность по решению проблемы крайне опасных пестицидов, должны убедиться, что они могут обеспечить привязку своих действий к Глобальному плану действий и общей направленности и указаниям в поддержку отчетности о прогрессе в достижении их целей.

34. Повышение информированности требуется в следующих целях:

- a) повышение информированности органов, регулирующих обращение с пестицидами, и других соответствующих государственных органов, фермеров, частного сектора, потребителей, работников, профсоюзов, учреждений здравоохранения, научно-исследовательских учреждений, научных кругов и прессы (СМИ) о рисках, связанных с крайне опасными пестицидами, о доступности более безопасных альтернатив и желательности осуществления перехода к более устойчивым агроэкологическим подходам к борьбе с вредителями;
- b) выявление и обмен информацией о жизнеспособных альтернативах крайне опасным пестицидам, включая культурные и экологические мероприятия по регулированию, биологический контроль, биопестициды или менее опасные пестициды;
- c) выявление и обмен информацией о мерах по снижению риска в тех случаях, когда крайне опасные пестициды не могут быть заменены и продолжают использоваться.

35. Содействие выявлению крайне опасных пестицидов важно осуществлять в целях содействия выявлению используемых крайне опасных пестицидов посредством перекрестных ссылок на критерии крайне опасных пестицидов.

36. Укрепление потенциала нормативно-правового контроля должно:
- a) оказывать поддержку правительствам в совершенствовании схем регистрации пестицидов, оценки риска и обзора зарегистрированных пестицидов;
 - b) оказывать поддержку правительствам в укреплении нормативно-правовой базы в отношении производства, разработки, распространения, хранения, продажи, использования и утилизации крайне опасных пестицидов;
 - c) оказывать поддержку правительствам в разработке и принятии эффективных механизмов правоприменения в рамках системы регулирования пестицидов;
 - d) содействовать доступу к соответствующему лабораторному оборудованию в целях обеспечения надлежащего анализа пестицидов и их остатков;
 - e) оказывать помощь специалистам, занятым в области здравоохранения и гигиены труда, в выявлении, диагностике, лечении и отчетности по вопросам отравлений пестицидами для содействия эффективному надзору за крайне опасными пестицидами и их выявлению.
37. Тестовое использование и широкое внедрение альтернатив играет ключевую роль для:
- a) предоставления помощи мелким и крупным фермерам, чтобы они могли осуществить поэтапный отказ от крайне опасных пестицидов или предотвратить недопустимые риски, связанные с крайне опасными пестицидами, которые не могут быть заменены, при сохранении их сельскохозяйственной жизнедеятельности;
 - b) поддерживать разработку и внедрение соответствующих профилактических программ, направленных на поэтапный отказ от крайне опасных пестицидов и их замену устойчивыми и менее опасными средствами борьбы с вредителями и методами, основанными на комплексной борьбе с вредителями и комплексной борьбе с переносчиками болезней.

С. Аспекты, которые необходимо учитывать с точки зрения осуществления

38. Согласованные усилия всех заинтересованных субъектов будут важны для осуществления стратегии на местном, национальном, региональном и международном уровнях. Заинтересованным субъектам, ведущим работу по решению проблемы крайне опасных пестицидов, рекомендуется обеспечить привязку своих действий к Глобальному плану действий и общей направленности и указаниям для поддержки скоординированного осуществления и отчетности о прогрессе.
39. Международные и (суб) региональные межправительственные органы призваны играть важную роль в осуществлении стратегии. ФАО, ЮНЕП и ВОЗ предложили разработать условия для международной координации в контексте МППРХВ. Секретариат Стратегического подхода предложил обеспечить простой механизм координации заинтересованных субъектов, что позволит заинтересованным субъектам вести учет их завершенных, текущих или планируемых мероприятий в целях предотвращения дублирования и максимизации возможностей для сотрудничества и синергизма. Этот механизм также позволит регистрировать достижения.
40. Будет необходимо отслеживать прогресс в осуществлении стратегии для ориентирования дальнейшей работы. ФАО, ЮНЕП, ВОЗ и секретариат Стратегического подхода предложили содействие в предоставлении заинтересованными субъектами отчетности о прогрессе в осуществлении стратегии Конференции на ее пятой сессии.
41. В целях повышения синергетического эффекта стратегия будет поддерживать координацию мероприятий, которые уже получают финансирование. Для обеспечения долгосрочной устойчивости обоснованной регистрации пестицидов на основе оценки рисков страны должны иметь рациональные схемы возмещения расходов. Тем не менее, потребуется дополнительное финансирование к первоначальным инвестициям и для решения проблемы крайне опасных пестицидов, которые уже применяются. Источники такого финансирования могут включать: Специальную программу ЮНЕП для поддержки институционального укрепления национального нормативно-правового потенциала; изучение существующих и уже финансируемых инициатив на предмет возможностей для ориентирования деятельности в соответствии с потребностями, определенными в стратегии; изучение предоставляемых Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) возможностей финансирования Стратегического подхода и предложение ГЭФ предоставить консультации по любым дополнительным

возможностям своих других программ. Всем заинтересованным субъектам предлагается сделать вклад для дальнейшего финансирования осуществления настоящей стратегии.

Приложение

Перечень документов, имеющих особое значение для разработки предлагаемой стратегии в отношении крайне опасных пестицидов

1. Доклад Международной конференции по регулированию химических веществ о работе ее третьей сессии (SAICM/ICCM.3/24, пункты 194 и 195)
2. Доклад пятого регионального совещания стран Африки по Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ (Резолюция С. Крайне опасные пестициды (КОП)) (SAICM/RM/Afr.5/7)
3. Доклад четвертого регионального совещания стран Азиатско-Тихоокеанского региона по Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ (SAICM/RM/AP.4/7, пункты 41, 42)
4. Доклад пятого регионального совещания стран Центральной и Восточной Европы по Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ (SAICM/RM/CEE.5/9, пункты 46 и 47 и приложение 2)
5. Доклад четвертого регионального совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна по Стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ (SAICM/RM/LAC.4/11, приложение IV)
6. Информационная записка о высокоопасных пестицидах, подготовленная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) (см. SAICM/OEWG.2/10)
7. Проведенный в рамках Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ анализ усилий по реализации Глобального плана действий в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и обзор основных тематических документов (см. SAICM/OEWG.2/INF/5)
8. Документ «Кроплайф интернэшнл» о ее подходе к регулированию высокоопасных пестицидов (см. SAICM/OEWG.2/INF/2)
9. Документ о высокоопасных пестицидах, представленный Сетью для принятия мер в отношении пестицидов и Международной сетью по ликвидации СОЗ (см. SAICM/OEWG.2/INF/24)
10. «Addressing highly hazardous pesticides: possible next steps for SAICM»: неофициальный документ, подготовленный ФАО, 16 декабря 2014 года (второе совещание Рабочей группы открытого состава)